

Børne og Familieudvalget

Udvalget for Børn og Familie varetager den samlede indsats på børne- og ungeområdet med det sigte, at alle børn og unge i kommunen trives, udvikler sig og får de bedst mulige forudsætninger for et godt liv. Udvalget arbejder med både forebyggende indsatser og specialiserede tilbud til børn, unge og familier. Udvalgets opgaver er organiseret i følgende politikområder:

Almene Dagtilbud

Dagtilbud til børn i førskolealderen, herunder drift og udvikling af daginstitutioner, pædagogisk kvalitet, kompetenceudvikling samt understøttelse af børns trivsel, læring og udvikling i de almene tilbud. Pædagogisk psykologisk rådgivning af personale, familier og børn i alderen 0-5 år.

Sundhed for Børn og Unge

Tandpleje og sundhedspleje for børn og unge er reguleret af sundhedsloven, som fastlægger kommunens ansvar for forebyggelse, behandling og sundhedsfremme.

Tabel 1 Budget fordelt på politikområder

2027 priser i mio. kr.	R2025	B 2026	B 2027	BO 2028	BO 2029	BO 2030
Almene dagtilbud	-	393,9	409,0	406,6	407,2	408,4
Sundhed for børn og unge	-	54,9	56,6	56,6	56,6	55,5
I alt	-	448,8	465,6	463,2	463,9	463,9

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Stigningen fra budget 2026 til budget 2027 for Almene dagtilbud skyldes primært tilførsel af statslige midler til opnormering af det pædagogiske personale som følge af finanslovsaftalen for 2026.

Stigningen fra budget 2026 til budget 2027 på politikområde Sundhed for Børn og Unge skyldes primært budgettilførsler til tandplejen.

Tabel 2 Ændringer i budgetforudsætninger

	2027 priser - i mio. kr.	B 2027	BO 2028	BO 2029	BO 2030
		----- i 2027-priser, mio. kr. -----			
1	Rammeudmelding 2027	442,4	442,6	445,3	445,3
4	Demografi	-4,9	-7,5	-9,5	-8,3
	Færre børn i prognose 2027	-4,9	-7,5	-9,5	-8,3
5	Lovændringer	24,8	24,8	24,8	24,8
	Statspuljen for dagtilbud minimumsnormering:				
	Private tilbud – pædagogisk opnormering	2,8	2,8	2,7	2,7
	Kommunale tilbud – pædagogisk opnormering	10,7	10,5	10,7	10,7
	Daginstitution - forældrebetaling	9,3	9,5	9,3	9,3
	DagPlejen - forældrebetaling	1,0	1,0	1,0	1,0
	Privat Pasningsordning	0,5	0,5	0,5	0,5
	Udfordringen	-3,8	-3,7	-3,7	-3,8
	Statspuljen for dagtilbud minimums normering	4,3	4,3	4,3	4,3
6	Netto omplaceringer til og fra andre udvalg	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
	Ekstra rengøring, pga. færre lukkedage	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
8=1...7	I alt ændrede forudsætninger	462,2	459,8	460,5	461,6
	Prioriteringer:				
10	Direktionens anbefaling, indarbejdet ved 1. behandling af budget	1,9	1,9	1,9	0,8
	Tandplejen	1,9	1,9	1,9	0,8
12=10+11	I alt politiske prioriteringer	1,9	1,9	1,9	0,8
13	Pris og lønændringer	1,5	1,6	1,6	1,6
14=8+12+13	Budgetforslag i alt	465,6	463,4	464,0	464,1

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Politikområde Almene Dagtilbud

Området er reguleret af dagtilbudsloven, som definerer, at Holbæk Kommune har ansvar for at sikre pasning, trivsel, læring og udvikling for børn i alderen 0 år til skolestart gennem pædagogiske tilbud af høj kvalitet. Området omfatter både kommunale og private dagtilbud, dagpleje og pædagogisk psykologisk rådgivning.

Holbæk Kommune har i den forbindelse ansvar for:

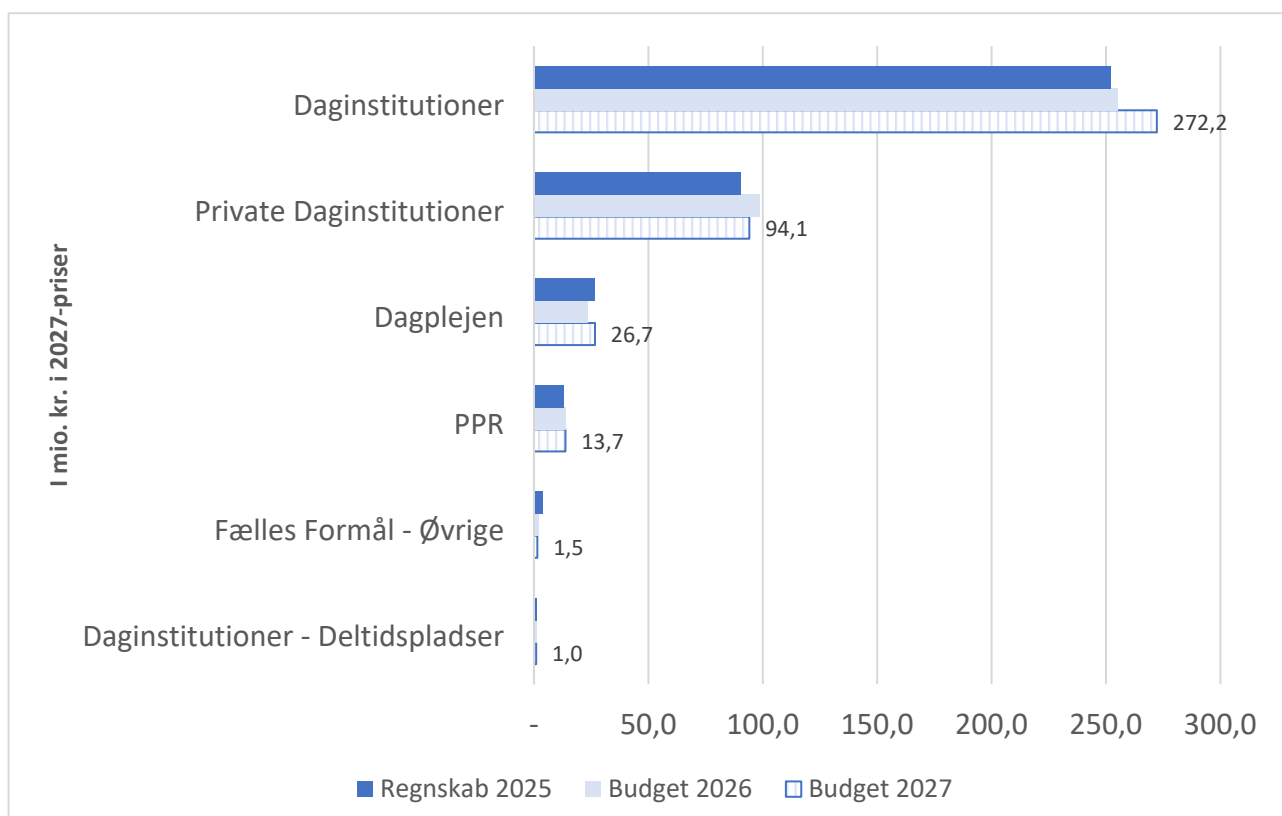
- At stille dagtilbudspladser til rådighed for børn i alderen 0 år til skolestart, herunder daginstitutioner, dagpleje og private pasningsordninger
- At sikre pædagogiske læringsmiljøer, der understøtter børns trivsel, læring, udvikling og dannelse
- At føre tilsyn med dagtilbud og sikre, at lovgivningens krav efterleves
- At understøtte inklusion og tidlige forebyggende indsatser over for børn i udsatte positioner
- At sikre støtteindsatser i dagtilbud til børn med særlige behov, herunder sprog- og fysiologisk eller ergoterapeutisk træning
- At sikre kompetenceudvikling af det pædagogiske personale samt kvalitet i den pædagogiske praksis

Området er endvidere underlagt nationale krav om minimumsnormeringer, som fastsætter forholdet mellem pædagogisk personale og antal børn.

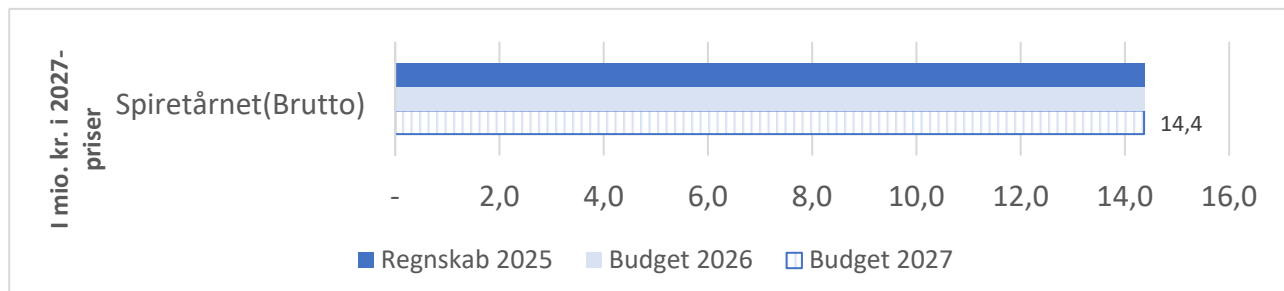
Der er i lovgivningen og i statslige aftaler indbygget økonomiske og styringsmæssige rammer, som påvirker kommunens prioriteringer på området:

- Kommunen er forpligtet til at leve op til minimumsnormeringer, hvilket stiller krav til tilstrækkelige personaleressourcer i dagtilbuddene
- Statslige tilskud, herunder midler fra finansloven, understøtter opnormering af pædagogisk personale og udvikling af kvaliteten i dagtilbuddene
- Forældrebetalingen er reguleret ved et loft, hvilket påvirker kommunens finansiering af området og balancen mellem tilskud og brugerbetaling

Figur 1 Budget fordelt på aktiviteter på politikområde Almene Dagtilbud



Noter: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Figur 1a Budget på Spiretårnet

Noter: Eventuelle differencer skyldes afrunding – Udgiftsbudgettet modsvarer af indtægter på samme niveau

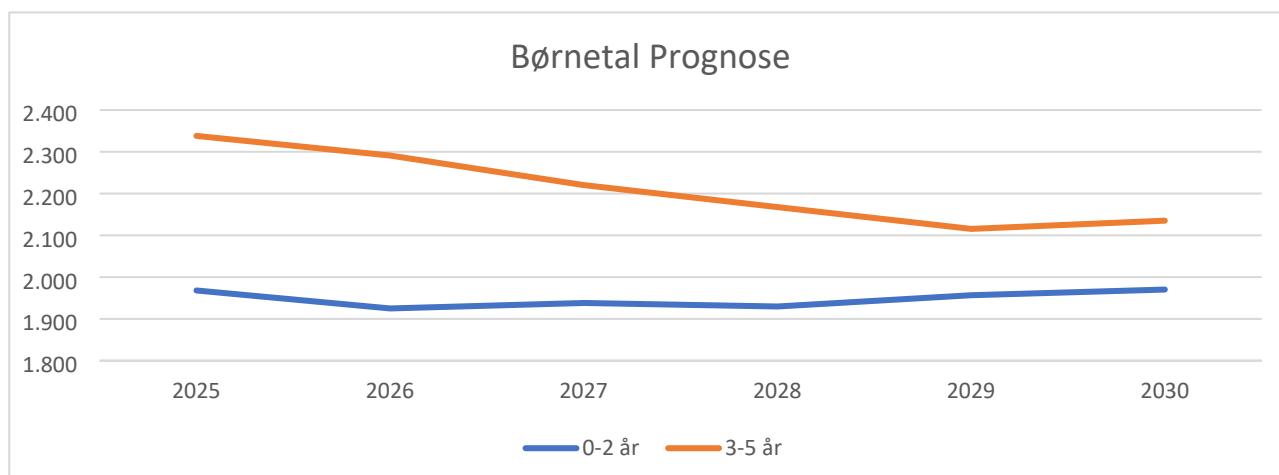
Stigningen fra budget 2026 til budget 2027 på daginstitutionsområdet kan primært henføres til opnormeringen af det pædagogiske personale som følge af finanslovsaftalen for 2026. Pædagogiske ledere udgår af opgørelsen til minimumsnormeringer, og dermed skal der ansættes mere pædagogisk personale, for at leve op til kravene om minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet. Derudover nedsættes forældrebetalingen på området, så forældrene fremover maksimalt skal betale 21,3% af de udgifter kommunen har til at drive en plads. Tidligere var det 25%.

Faldet fra 2026 til 2027 på udgifter til de private institutioner, skyldes to ting. En teknisk korrektion vedrørende momsaflyftning og et fald i børnetallet.

For dagplejen kan stigningen fra budget 2026 til budget 2027 ligeledes tilskrives finanslovsaftalen for 2026, som medfører en reduktion i forældrebetalingen og deraf øget udgifter i 2027.

Befolkningsprognose

Der er et fald i antallet af 0-2-årige fra 2025 til 2026, herefter stiger antallet igen til 2030 til samme niveau som 2024. Stigningen fra 2026 til 2030 svarer til 0,1 pct. Hos de 3-5-årige ses et fald fra 2025 til 2030 svarende til -8,7 pct. Samlet set falder antallet af 0-5-årige med 25 børn svarende til -0,6 pct fra 2026 til 2030.



Budgetforudsætninger

I det omfang, det er muligt, viser tabel 4a-4i, hvor mange borgere, der forventes på de forskellige aktiviteter og gennemsnitsprisen pr. borger. Hvor dette ikke er muligt, er budgettet blot noteret (mængde og pris fjernes i det tilfælde i tabellen).

Tabel 4a Budgetforudsætninger – Daginstitutioner

Aktivitet i mio. kr.	Mængde		Pris (i kr.)	I alt
Daginstitutioner – Tildelingsmodellen				
Børn 0-2 Årige - Søskenderabat på 510	Antal Børn	809	3.767	3,0
Børn 3-5 Årige - Søskenderabat på 510	Antal Børn	1.663	2.038	3,4
Børn 0-2 Årige - Friplads på 514	Antal Børn	809	8.761	7,1
Børn 3-5 Årige - Friplads på 514	Antal Børn	1.663	4.740	7,9
Børn 0-5 Årige - Socialpædagogisk Friplads				0,2
Børn 0-2 Årige - Forældrebetaling 21,3%	Antal Børn	809	-43.993	-35,6
Børn 3-5 Årige - Forældrebetaling 21,3%	Antal Børn	1.663	-23.802	-39,6
Sociale kriterier				4,6
Bæredygtighed	Antal Enheder	192	11.827	2,3
Enheds Nøgle (Rest)	Antal Enheder	3.281	1.924	6,3
Normeringsdækning	Antal Enheder	563	475.539	267,7
Finansiering af Pluspladser				-3,7
Refusion af sygedagpenge + Råderumsreduktion				-2,9
Finansiering af Adm. Center Dagtilbud 5.14				-3,4
Pædagogisk Ledelse	Antal Huse	32	802.991	25,7
Område Ledelse	Antal Områder	3	1.079.413	3,2
Børnerelaterede udgifter	Antal Børn	2.472	1.989	4,9
Demografi-Pulje				1,3
Madordning				14,1
Madordning – Forældrebetaling				-14,7
I alt	251,9			
Daginstitutioner – Øvrige				
Adm. Center Dagtilbud 5.14	3,4			
Pluspladser	Pladser	35	262.000	9,2
IT , Ejendom , FTR & Fælles udg./indtægt				7,9
I alt	20,4			

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Tabel 4b Budgetforudsætninger – Deltidspladserne – Daginstitutioner

Aktivitet i mio. kr.	Mængde	Pris (i kr.)		I alt
Deltidspladserne - Daginstitutioner - Tildelingsmodellen				
Børn 0-2 Årige - Søskenderabat på 510	Antal Børn	7	2.412	0,0
Børn 3-5 Årige - Søskenderabat på 510	Antal Børn	7	1.305	0,0

Aktivitet i mio. kr.	Mængde	Pris (i kr.)		I alt
Børn 0-2 Årige - Friplads på 514	Antal Børn	7	5.610	0,0
Børn 3-5 Årige - Friplads på 514	Antal Børn	7	3.035	0,0
Børn 0-2 Årige - Forældrebetaling 21,3%	Antal Børn	7	-28.172	-0,2
Børn 3-5 Årige - Forældrebetaling 21,3%	Antal Børn	7	-15.243	-0,1
Børn – Deltidspladser	Antal Enheder	21	54.745	1,2
I alt				1,0

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Tabel 4c Budgetforudsætninger – Dagplejen

Aktivitet i mio. kr.	Mængde	Pris (i kr.)		I alt
Dagplejen – Tildelingsmodellen				
Dagplejere	Antal Dagplejere	52	476.763	25,0
Ledelse	Antal Ledere	3	750.439	2,3
Tilsyn Medarbejdere (3,3 timer)	Antal Medarbejdere	6	559.151	3,2
Børnerelaterede udgifter	Antal Dagplejere	52	8.463	0,5
Sociale Kriterier				0,9
Finansiering af Adm. Center Dagtilbud 5.11				-0,3
Sygedagpenge Refusion				-0,1
Søskenderabat på 510	Antal Børn	178	525	0,1
Friplads på 514	Antal Børn	178	6.022	1,1
Forældrebetaling 21,3%	Antal Børn	178	-39.619	-7,1
Dagplejeløn Puljen				0,3
I alt				25,6
Dagplejen – Øvrige				
IT Dagplejen Driftsramme				0,7
Adm. Center Dagtilbud 5.11				0,3
I alt				1,0

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Tabel 4d Budgetforudsætninger – Private Institutioner

Aktivitet i mio. kr.	Mængde	Pris (i kr.)		I alt
Private Daginstitutioner - Tildelingsmodellen				
Børn 0-2 Årige	Antal Enheder	219	153.005	33,4
Børn 3-5 Årige	Antal Enheder	515	79.573	41,0
Fripladstilskud	Procent	4,6%		3,6
I alt	78,0			
Private Daginstitutioner - Øvrige				
Søskendetilskud – Private				2,2
Søskendetilskud – Private				0,2
Privat pasning og pasning af eget barn				13,7
I alt	16,1			

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Tabel 4e Budgetforudsætninger – Egne kommunale takstfinansierede tilbud - FORELØBIG

Aktivitet i mio. kr.	Mængde	Pris (i kr.)	I alt
Spiretårnet			
Takst 1	24	1.683	14,4
I alt			14,4

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding. B2027 er tilbuddenes takstberegningsgrundlag /bruttobudget, som vil blive modsvaret med en indtægt.

Tabel 4f Budgetforudsætninger – PPR

Aktivitet i mio. kr.		I alt
Fælles Formål – PPR		
Sprogstim. Tosprogede		2,6
Ergo/fysioterapi		2,0
Ressource Pædagoger		7,7
Øvrige		1,5
I alt		13,7

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Tabel 4g Budgetforudsætninger – Fælles Formål – Øvrige

Aktivitet i mio. kr.		I alt
Fælles Formål – Øvrige		
PA-elever/SUSU - pædagoguddannelse		2,4
Dagtilbud - fælles, adm. personale		1,9
Dagtilbud Betaling andre offentlige myndigheder		-4,2
Dagtilbud – Tilsyn		1,2
Fælles dagtilbud AULA driftsramme		0,2
I alt		1,5

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Opgaver og organisering

Politikområdet Almene dagtilbud omfatter drift af kommunens dagtilbud til børn fra 0 år til skolestart, tilskud til private pasningsordninger og private institutioner samt de fælles udgifter, der knytter sig hertil.

Der gives tilskud til børn i 12 private institutioner og børn i institutioner i andre kommuner. I aldersgruppen 0-2 år går ca. 202 børn i en privat institution, og i aldersgruppen 3 år til skolestart er det ca. 559 børn. Der er ca. 92 børn i ca. 22 private pasningsordninger.

Tabel 5a viser organiseringen på politikområdet og de primære tilbud, samt giver en kort beskrivelse af, hvilken målgruppe tilbuddet gælder.

Tabel 5a Organisering og tilbud

Hoved- og underområder og tilbud	
Dagtilbud Holbæk By	
	Dagpleje: 21 dagplejere med i alt 77 børn (0-2 år)
	Daginstitutioner: 11 børnehuse fordelt i Holbæk by (0-2 år: 285 børn og 3-5 år: 579 børn)
Dagtilbud Kildedam	
	Dagpleje: 13 dagplejere med i alt 36 børn (0-2 år)
	Daginstitutioner: 11 børnehuse fordelt på Jernløse, Undløse, Knabstrup, Vipperød, Ågerup, Tølløse, Ugerløse, St. Merløse og Stestrup (0-2 år: 276 børn og 3-5 år: 543 børn)
Dagtilbud Katrinedal	
	Dagpleje 19 dagplejere med i alt 65 børn (0-2 år)
	Daginstitutioner: 8 børnehuse fordelt på Svinninge, Gislinge, Tuse, Jyderup, Tuse Næs og Hagedsted (0-2 år: 215 børn og 3-5 år: 449 børn)
Frydendal Naturbørnehus – del af Kildebjergskolen (Folkeskoleloven §24a)	
	Daginstitution (0-2 år: 25 børn og 3-5 år: 66 børn)
	1 børnehuse i Mørkøv
Orø – del af Absalon og Orø skole (Folkeskoleloven §24a)	
	Daginstitution (0-2 år: 8 børn og 3-5 år: 25 børn)
	1 børnehuse på Orø

Åbningstider & Lukkedage		
Dagpleje		
	Ugentlig åbningstid i timer	48 timer
	Antal lukkedage	19 dage
Daginstitutioner		
	Antal matrikler i 2026	32 matrikler
	Ugentlig åbningstid i timer	52 timer
	Antal lukkedage	16 dage

Politikområde: Sundhed for Børn og Unge

Politikområdet omfatter den kommunale tandpleje og sundhedsplejen.

Den kommunale tandpleje yder almen tandpleje og tandregulering for kommunens borgere mellem 0-21 år. Den kommunale tandpleje yder også tandpleje til voksne borgere, som pga. nedsat funktionsevne ikke kan bruge almindelig tandpleje. Dette er ydelser som omsorgstændpleje, socialtændpleje, og specialtændpleje.

Sundhedsplejen varetager kommunens forebyggende og sundhedsfremmende indsats for børn og unge mellem 0-18 år, samt deres familier. Sundhedsplejen samarbejder på tværs af kommune med bl.a. tandpleje, dagtilbud og skoler.

Politikområdet er reguleret i Sundhedsloven, og kommunen har ansvar for at:

- Yde forebyggende og sundhedsfremmende indsatser
- Yde behandlende indsatser

- Sikre børn og unge en sund opvækst
- Have fokus på tidlig opsporing samt forebyggelse af mistrivsel

Holbæk Kommune omsætter sundhedslovens rammer gennem en sammenhængende indsats i tandpleje og sundhedspleje med fokus på forebyggelse samt opsporing, og i tandplejen behandles også.

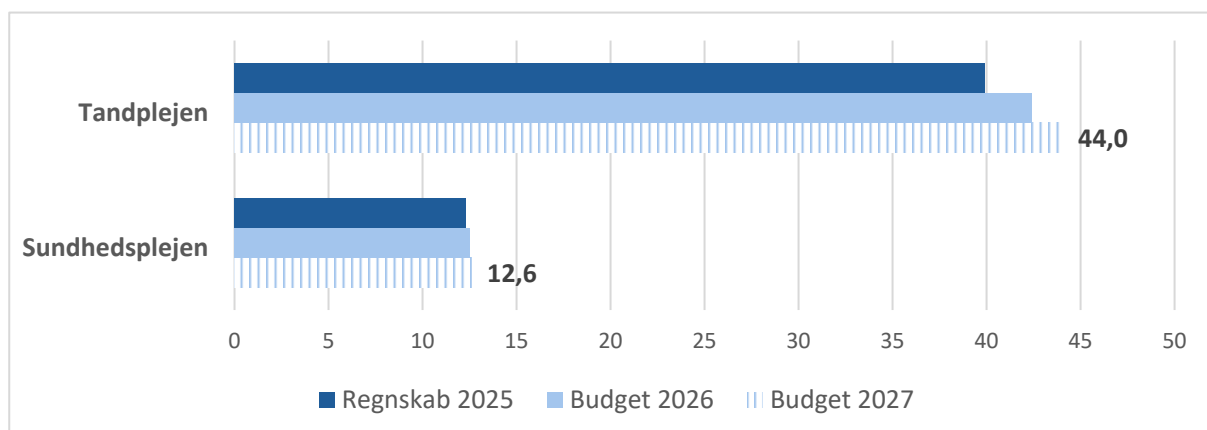
Tandplejen tilbyder:

- Vejledning i tandbørstning og sunde vaner for at forebygge tandsygdomme
- Behandling af tandsygdomme og skader samt planlagte behandlingsforløb
- Individuelt tilpassede indsatser til det enkelte barns behov, herunder hyppigere kontakt ved øget risiko

Sundhedsplejen tilbyder:

- Hjemmebesøg, rådgivning og støtte til familier om barnets trivsel og udvikling
- Systematiske sundhedsbesøg og vurderinger af barnets trivsel, sundhed og udvikling gennem opvæksten
- Tæt kontakt til familier, hvor der identificeres tidlige tegn på mistrivsel

Figur 1 Budget fordelt på aktiviteter på politikområde Sundhed for børn og unge



Noter: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Budgetforudsætninger

I det omfang, det er muligt, viser tabel 4a-4i, hvor mange borgere, der forventes på de forskellige aktiviteter og gennemsnitsprisen pr. borger. Hvor dette ikke er muligt, er budgettet blot noteret (mængde og pris fjernes i det tilfælde i tabellen).

Tabel 4a Budgetforudsætninger – Sundhedsplejen

Aktivitet i mio. kr.	B 2027
Sundhedsplejen	
Budget	-0,2
Personale	12,2
Drift	0,6
I alt	12,6

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Tabel 4b Budgetforudsætninger – Tandplejen

Aktivitet i mio. kr.	Mængde	Pris i kr.	B 2027
Den kommunale tandpleje			
Tandpleje 0-21 år (egne klinikker)	16.836	1.690	28,5
Tandpleje 0-21 år (øvrige)	1.294	674	0,9
Specialtandpleje	166	9.663	1,6
Omsorgstandpleje	174	2.489	0,4
Socialtandpleje	33	25.333	0,8
Tandregulering 0-18 år (egne klinikker)	764	12.955	9,9
Tandregulering 0-18 år (øvrige)	321	6.006	1,9
I alt	19.588		44,0

Note: Eventuelle differencer skyldes afrunding

Opgaver og organisering

Tabel 5a viser organiseringen på politikområdet og de primære tilbud.

Tabel 5a Organisering og tilbud

Hoved - og underområder og tilbud
Særlige tilbud til børn, unge og familier
Tandplejen
Almen tandpleje Den almene tandpleje tilbyder forebyggelse, undersøgelse og behandling af tandsygdomme hos børn og unge. Indsatsen skal fremme gode tandplejevaner og tidlig opsporing af problemer og omfatter gratis tandpleje fra fødsel til det fyldte 21. år samt rådgivning om gode tandplejevaner. Tandregulering Tandregulering tilbydes til børn og unge, når tandstillingen vurderes at kunne medføre funktionelle eller sundhedsmæssige problemer og iværksættes efter en faglig vurdering og i overensstemmelse med nationale retningslinjer. Tandregulering har til formål at sikre en hensigtsmæssig udvikling af tænder og bid samt forebygge senere tandproblemer. Omsorgstandpleje Omsorgstandpleje tilbydes borgere over 18 år, primært ældre med vidtgående fysiske eller psykiske funktionsnedsættelser, og som har svært ved at benytte det almindelige tandplejetilbud for voksne. Specialtandpleje Specialtandplejen tilbyder forebyggende og behandlende tandpleje for børn og voksne, som er udviklingshæmmet eller med varige sindslidelser og på grund af denne nedsatte funktionalitet har vanskeligt ved at benytte de almindelige tandplejetilbud i børne- og ungdomstandpleje, voksentandpleje eller den kommunale omsorgstandpleje. Socialtandplejen Et tilbud til hjemløse og borgere, der bor på herberg, og/eller borgere, som er i omfattende stof/alkoholbehandling eller har særlige sociale udfordringer, der betyder, at tilbud hos de praktiserende tandlæger ikke kan benyttes.
Sundhedsplejen
Sundhedspleje Sundhedsplejen er et tilbud til forældre, som har børn mellem 0 og 16 år. Sundhedsplejens mål er at fremme alle børns sundhed og trivsel. De tilbyder undersøgelse, rådgivning samt vejledning ift. børn, unges og familiens sundhed og trivsel. Spæd- og småbørn Sundhedsplejersken tilbyder graviditetsbesøg efter henvisning fra din jordemoder, praktiserende læge eller sagsbehandler. Efter fødsel er der besøg i hjemmet af en sundhedsplejerske.

Hoved - og underområder og tilbud

Skolebørn

Børn i skolealderen tilbydes samtale og undersøgelser af en sundhedsplejerske på barnets skole. Skolebørn i Holbæk Kommune får alle tilbudt kontakt med sundhedsplejersken i 0., 3., 5., 6. og 8. klasse. Børnene og de unge ses individuelt eller i grupper.